

Datum : 10 december 2024

Aan de gemeenteraad van Gennepe

Zaaknummer : 779265

Onderwerp : Voortgang Agenderingsfase gebiedsontwikkeling Maaskemp

Geachte raad,

De Maaskemp is het langgerekte gebied gelegen ten westen van Gennepe, tussen de Maas en de provinciale weg N271. In het zuiden wordt het gebied begrensd door de Rijksvluchthaven en in het noorden door de monding van de Niers. Voor onderhavige gebiedsontwikkeling Maaskemp gaat de aandacht vooral uit naar het gebied ten noorden van de brug naar Oeffelt (N264). Echter, zonder de relatie met de omgeving uit het oog te verliezen. In 2023 en begin 2024 hebben wij tijdens interactieve bijeenkomsten de opvattingen en belangen ten aanzien van een mogelijke gebiedsontwikkeling bij onze inwoners en uw raad opgehaald.

Ter uitvoering van uw besluit van 15 april 2024 zijn wij gestart met het eerste deel van de agenderingsfase van het proces Gebiedsontwikkeling Maaskemp. Wij zijn in contact getreden met de bevoegde gezagen en belangrijkste stakeholders in het gebied. Samen hebben we een beeld gekregen van waarden, opgaven en ambities ten aanzien van de Maaskemp. Wij hebben het vertrouwen dat het “mandje” nu goed gevuld is en alle partijen bereid zijn mee te denken over het vervolg van de gebiedsontwikkeling tijdens het tweede deel van de agenderingsfase: het opstellen van een gebiedsvisie en gebiedsagenda. De uitkomst van het eerste deel van de agenderingsfase is neergelegd in de notitie ‘Bouwstenen voor landschappelijk raamwerk Gebiedsontwikkeling Maaskemp’ (bijlage 2, verder te noemen Bouwstenennotitie). Ter uitvoering van het op 15 april 2024, no. 739816, aangenomen amendement leggen wij deze ter instemming aan uw raad voor.

#### **Bestuurlijk kader**

- In het Coalitieakkoord van de gemeente Gennepe 2022-2026 ‘Samen verder bouwen’ is afgesproken om aan de slag te gaan met de ruimtelijke ontwikkeling van de Maaskemp. In het gebied liggen kansen voor hoogwaterveiligheid, rivierverruiming, natuurontwikkeling, (water)recreatie en toerisme, cultuurhistorie, Maasheggen, wonen, landschap, delfstoffenwinning en meer.
- Op 6 november 2023 heeft uw raad een motie aangenomen waarin ons college werd opgeroepen om werk te maken van de gebiedsontwikkeling Maaskemp.
- Vervolgens heeft uw raad op 15 april 2024 ingestemd met de start van de agenderingsfase van het proces Gebiedsontwikkeling Maaskemp (geamendeerd). Het eerste amendement betrof het leggen van een relatie met de gehele Maaskemp d.w.z.



van monding Niers tot en met Rijksvluchthaven. Het tweede amendement betrof de wens van uw raad om de Bouwstenennotitie ter instemming voorgelegd te krijgen.

Gelet op het voorgaande, stellen wij aan u voor:

1. In te stemmen met de notitie 'Bouwstenen voor landschappelijk raamwerk Gebiedsontwikkeling Maaskemp' als resultaat van het eerste deel van de agenderingsfase van de gebiedsontwikkeling Maaskemp.
2. In te stemmen met de start van het tweede deel van de agenderingsfase, zijnde het opstellen van een gebiedsvisie en gebiedsagenda.

## **ARGUMENTEN**

### **Het proces**

De gebiedsontwikkeling Maaskemp is een complex en langlopend traject waarin vele belangen afgewogen dienen te worden. Vanwege de aanwezige belangen is het wenselijk dat gemeente Gennepe regie voert, althans als vertrekpunt tijdens de agenderingsfase. Vanwege het lange traject is ook fasering noodzakelijk. Elke fase start en eindigt met een besluit van uw raad: "go - no go". Dit proces is nog niet vanaf het begin tot het eind uitgetekend, en is per opvolgende fase flexibel in te vullen.

Wij zijn gestart met de agenderingsfase. In deze fase wordt via drie bouwstenen (deel 1) toegewerkt naar een gebiedsvisie en gebiedsagenda (deel 2) voor de Maaskemp. De drie bouwstenen zijn:

1. Gebied- en beleidsanalyse: waarden in de Maaskemp - wat heeft die te bieden?
2. Bevoegd gezag: wat kan er in de Maaskemp?
3. Opdraken, doelen en ambities: wat willen we in de Maaskemp?

De afgelopen periode zijn de bouwstenen opgesteld; gebaseerd op onder meer gesprekken en werkateliers met de belangrijkste stakeholders: provincie Limburg, waterschap Limburg en Teunesen Zand en Grint. Staatsbosbeheer en Rijkswaterstaat waren op iets grotere afstand ook aangesloten. Met hen is ambtelijk overleg gevoerd om ze te informeren over het verloop van het proces en inbreng op te halen voor de bouwstenen. Daarnaast is een analyse verricht van de beschikbare brondocumentatie (zoals gemeentelijke en provinciale visies en nationale programma's). De bouwstenen zijn met inbreng van de stakeholders tot stand gekomen vanuit een transparante en constructieve houding. De belangrijkste stakeholders zijn ook bereid om samen verder te werken aan een gebiedsvisie en gebiedsagenda voor de Maaskemp. Kortom, ons college meent dat met de Bouwstenennotitie en de met genoemde stakeholders gevoerde gesprekken en werkateliers er een solide basis ligt om een vervolg te geven aan de agenderingsfase Gebiedsontwikkeling Maaskemp.



### **Uitwerking bouwstenen**

Uit het eerste deel van de agenderingsfase zijn drie kernkwaliteiten voor de Maaskemp naar voren gekomen:

- De Maas en Niers zijn bepalend voor het landschap van de Maaskemp.
- De Maaskemp kent een rijke historie die zichtbaar is in het landschap.
- Het gebied van de Maaskemp wordt gekenmerkt door rust, ruimte en openheid.

Deze drie kernkwaliteiten zijn met elkaar verbonden en versterken elkaar. Dit zijn daarom belangrijke waarden om verder uit te werken in het vervolgproces. De gebiedsontwikkeling kan de bestaande kwaliteiten versterken maar het is ook mogelijk om andere kwaliteiten aan het gebied toe te voegen. Met het opstellen van de Bouwstenennotitie is een goede basis gecreëerd voor het vervolg van de agenderingsfase: de gebiedsvisie en de gebiedsagenda.

In de gebiedsvisie beschrijven we op basis van de huidige kwaliteiten van het gebied de leidende principes voor de Maaskemp. Het geeft het gezamenlijk beeld van de overheden wat we in de Maaskemp willen onderzoeken en ontwikkelen, en geeft daarmee het ontwikkelperspectief voor het gebied weer. Met zo'n gebiedsvisie blijft ruimte voor initiatief vanuit samenwerkende gebiedspartijen, ongeacht wie hierin het voortouw neemt, en kunnen gebiedskwaliteiten en waarden in de Maaskemp worden doorontwikkeld. Omgekeerd wordt voorkomen dat te behouden gebiedskwaliteiten verloren gaan.

De gebiedsvisie wordt uitgewerkt tot een gebiedsagenda, waarbij potentiële partners kunnen aangeven in welke vorm ze mee willen doen aan het vervolg. Er ontstaat op die manier een gezamenlijke agenda voor de Maaskemp, waar de invulling van de initiatieffase op gebaseerd kan worden. De bedoeling van de agenda is om een basis te creëren om samen te gaan werken en niet om de scope van het vervolg al volledig af te bakenen. Nieuwe kansen of nieuwe partners die op een later moment in beeld komen, kunnen altijd nog toegevoegd worden aan de gebiedsontwikkeling.

De gebiedsvisie en gebiedsagenda zijn van meerwaarde, ook als er na de agenderingsfase niet direct een wens is voor een vervolg of middelen daarvoor nog ontbreken. De gebiedsvisie geeft de gemeente de mogelijkheid om regie te blijven voeren en geeft iedereen duidelijkheid over het ontwikkelperspectief en de kaders waarbinnen ontwikkelingen in de Maaskemp plaats kunnen vinden.

### **KANTTEKENINGEN EN RISICO'S**

De gebiedsontwikkeling Maaskemp is een complex en langlopend proces. Het gehele proces is erop gericht om belangen van de stakeholders te verbinden en om draagvlak bij de omgeving te ontwikkelen en te behouden. Dat vergt een adaptief proces met oog voor risico's. Deze zijn voor de wat kortere termijn:



- Gezamenlijke gebiedsvisie en gebiedsagenda komen niet tot stand door wezenlijk verschil van inzicht tussen de stakeholders. De gezamenlijk werkateliers in het tweede deel van de agenderingsfase benutten we om verschillen van inzicht te overbruggen en op zoek te gaan naar een gedragen visie.
- De stap naar een gebiedsvisie en gebiedsagenda geeft geen garantie voor een (direct) vervolg. Hierover dienen gemeente en stakeholders nog besluiten te nemen.
- Een belangrijke, nog te maken, afspraak is de (gezamenlijke) financiering van het vervolg (de initiatieffase).
- Meekoppelkansen kunnen mogelijk niet optimaal worden benut omdat plannings- en financieringsstromen niet goed op elkaar aansluiten. Het is belangrijk om in de gebiedsagenda hier meer inzicht over te krijgen en daar vroeg in het proces afspraken over te maken.
- Zonder gebiedsvisie voor de Maaskemp kunnen aanwezige gebiedskwaliteiten in de Maaskemp (deels) verloren gaan.
- Ten behoeve van de gebiedsontwikkeling dient voldoende draagvlak in de omgeving en bij belanghebbenden te worden verkregen (omgevingsdialoog). Een bredere gebiedsparticipatie wordt na de agenderingsfase opgepakt.

#### **WAT BETEKENT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?**

Ontwikkeling van de Maaskemp biedt kansen om dit gebied dat rijk is aan natuur en cultuur beter beleefbaar te maken voor inwoners en bezoekers. Ook ondernemers kunnen hiervan profiteren. Het is een complex en langlopend traject waarbij diverse belangen afgewogen dienen te worden. Daarom doorlopen we dit proces zorgvuldig per fase en vragen we de gemeenteraad na elke fase om een akkoord om de volgende fase te starten. De notitie Bouwstenen die we aan uw raad voorleggen, biedt een stevige basis voor dit proces. Zo beogen we een transparante en zorgvuldige besluitvorming van een langlopend, intensief en robuust proces.

Als de raad instemt met de Bouwstenennotitie en met het vervolgen van de agenderingsfase, gaan we van start met een gebiedsvisie en gebiedsagenda. Hierin nemen we de inbreng van inwoners tijdens de interactieve raadsbijeenkomst van 20 maart 2023 mee. Na de agenderingsfase en besluitvorming door uw raad zullen wij hen actiever betrekken.

#### **EXTERN ADVIES, INSPRAAK EN DRAAGVLAK**

Voordat uw raad in april 2024 besloot om in te stemmen met de agenderingsfase van het proces gebiedsontwikkeling Maaskemp waren al enkele (interactieve) bijeenkomsten met inwoners en de raad gehouden. Daarmee hebben wij al een goed inzicht in de aanwezige belangen van onze inwoners. Wij verwijzen u dienaangaande naar de documenten op onze website: [www.gennep.nl/maaskemp](http://www.gennep.nl/maaskemp).

Tijdens het eerste deel van de agenderingsfase zijn de belangrijkste stakeholders in het gebied betrokken: Waterschap Limburg, provincie Limburg en Teunesen Zand en Grint. Verder zijn



Rijkswaterstaat en Staatsbosbeheer betrokken bij het proces, al is dat iets meer op afstand. Zij werken allen constructief mee aan het proces en zijn actief op zoek naar verbindingen tussen de kansen en opgaven in de Maaskemp.

De betrokkenheid van de omgeving is belangrijk om samen kansen te verbinden en de scope van de gebiedsontwikkeling verder af te bakenen. In het tweede deel van de agenderingsfase wordt daarom ook een participatie raamwerk ontwikkeld. Dit zal zich richten op de betrokkenheid van de belangrijkste stakeholders, de direct belanghebbenden (aanwonenden, grondeigenaren en belangenverenigingen) en de bredere omgeving. De participatie wordt afgestemd op deze doelgroepen en toegespitst op de verschillende fases van de gebiedsontwikkeling.

#### **COMMUNICATIE EN BEKENDMAKING**

Alle besluiten en bijbehorende documenten publiceren we op [www.gennep.nl/maaskemp](http://www.gennep.nl/maaskemp) en via onze andere communicatiekanalen. Degenen die zich daarvoor hebben aangemeld zullen we per e-mail informeren. Ook maken we gebruik van de pers om de besluiten kenbaar te maken aan een breed publiek.

#### **JURIDISCHE PARAGRAAF**

Onderhavig voorstel heeft geen juridische consequenties. In de te volgen fases zullen juridische (en planologische) inzichten in beeld worden gebracht.

#### **FINANCIËN**

De middelen voor de gehele agenderingsfase zijn gereserveerd: € 130.000, - (excl. btw). Deze middelen zijn gedekt uit de Algemene Vrije Reserve. Met Infram b.v. die ons tijdens het proces ondersteunt, zijn financiële afspraken gemaakt voor het geval uw raad geen vervolg wenst te geven aan de agenderingsfase.

#### **UITVOERING EN VERVOLG**

Met onderhavig eerste deel van de agenderingsfase, de Bouwstenennotitie, heeft ons college gevolg gegeven aan het amendement van uw raad d.d. 15 april 2024. De uitkomst van dit eerste deel van de agenderingsfase geeft ons vertrouwen dat ook het tweede deel succesvol afgerond kan worden: het mandje met opgaven en ambities is gevuld en de betrokken stakeholders denken constructief mee. Het vervolg is gebaseerd op het (geconsolideerde) Rapport procesvoorstel gebiedsontwikkeling Maaskemp. Dit rapport treft u aan als bijlage 3. Indien de Raad instemt met uitvoering van het tweede deel van de agenderingsfase, worden een gebiedsvisie en gebiedsagenda ontwikkeld. Samen met de belangrijkste stakeholders starten we met ontwerpateliers.



De agenderingsfase wordt afgesloten met een raadsbesluit (inclusief een "go - no go"). Bij een "go" zal worden gestart met de volgende fase: de Initiatieffase.

Hoogachtend,  
Burgemeester en wethouders van Gennepe,  
De secretaris,

Bart Teunissen

De burgemeester,

Hans Teunissen

#### **BIJLAGEN**

1. Raadsbesluit Voortgang Agenderingsfase gebiedsontwikkeling Maaskemp
2. Bouwstenen voor landschappelijk raamwerk Gebiedsontwikkeling Maaskemp
3. (Geconsolideerd) Proces gebiedsontwikkeling Maaskemp d.d. 15 april 2024